

Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках в ГБУДОСО АДХШ

Общие подходы к проведению аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности

1. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках, в ГБУДОСО АДХШ проводятся в отношении всех закупочных процедур отобранных по критериям:

- размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (от 100 тыс. руб., от 1 млн. руб. и т.д.);
- в отношении определенных видов товаров, работ, услуг (капитальный ремонт, транспортные услуги, поставка сувениров и т.д.).

2. Наибольшее внимание необходимо уделить закупочным процедурам, содержащим признаки коррупционных схем в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Распространенные коррупционные схемы в сфере закупок товаров, работ и услуг можно условно классифицировать в соответствии с этапами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

2.1. На этапе разработки документации об электронном аукционе, конкурсной документации, проектов контрактов, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены за единицу товара, работы, услуги:

2.1.1. в одной закупке объединяются разнородные товары, работы, услуги таким образом, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь к исполнению заказа конкретного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.2. характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что он (она) может быть приобретен только у одного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.3. установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком - участником возможной коррупционной схемы;

2.1.4. установление заведомо неконкурентной цены контракта с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ требований к определению и обоснованию начальной максимальной цены контракта, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;

2.1.5. выбор единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из личной заинтересованности (прямой или косвенной) должностного лица заказчика.

2.1.6. На этапе размещения извещения и документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), подачи заявок участниками закупки:

2.1.7. при обязательной публикации информации в ЕИС используются неправильные, некорректные наименования закупки, не отражающие её содержание. Опубликованные документы закупки невозможно или сложно открыть, прочитать, скопировать;

2.2. На этапе осуществления функций по рассмотрению комиссией по осуществлению закупок заявок участников торгов:

2.2.1. отклонение всех заявок с проведением повторной закупки. Сведения о поступивших заявках передаются «своему» исполнителю и помогают ему выиграть повторную закупку;

2.2.2. признание несоответствующей требованиям заявки участника аукциона, предложившего самую низкую цену. Победителем признается участник, предложивший почти самую низкую цену, которая по существу является достаточно высокой;

2.2.3. закупка у «своего» участника с необоснованным отклонением остальных заявок участников торгов;

2.2.4. закупка у «своего» участника при сговоре с другими участниками закупки.

3. К лицам, в отношении которых необходимо проводить аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, относятся:

- руководитель и заместители руководителя заказчика;
- контрактные управляющие и сотрудники контрактной службы заказчика;
- члены комиссий заказчика (конкурсной, аукционной, котировочной, приемочной);
- иные служащие и работники заказчика, непосредственно участвующие в осуществлении конкретных закупок.

Формирование «профиля» работника

Формирование «профиля» работника в целях проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности начинается с момента его приема на работу.

В «профиль» работника включается информация:

- о его близких родственниках (ФИО, ИНН, степень родства, место работы);
- о его доле в уставных капиталах обществ, принадлежащих ему ценных бумагах;
- о его предыдущих местах работы, занятости.

В отдельный раздел включается перечень организаций, по которым у работника выявлена личная заинтересованность.

Источниками информации для формирования «профиля» работника являются:

- анкета, заполняемая при поступлении на работу; ее ежегодная актуализация;
- трудовая книжка;
- ежегодная декларация по конфликту интересов;
- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- официальные письма,
- акты проверок;
- реестр контрактов;
- материалы личного приема, звонков на «горячие линии», обращений на специальные электронные почтовые ящики, разделы официального сайта;

Формирование «профиля» работника проводится с учетом требований законодательства о защите персональных данных.

Формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг

На основании части 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ комиссии заказчика по осуществлению закупок надлежит проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (отсутствие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком).

Для этих целей все участники всех закупок должны на электронной площадке в составе вторых частей заявок предоставлять информацию о своих руководителях и учредителях (с указанием ИНН), а также лицах, подающих заявку на участие в торгах.

«Профиль» участника закупки», состоящий из информации о руководителе, учредителях (с указанием ИНН), лицах, подающих заявку на участие в торгах, местонахождении участника, формируется на основе информации, предоставленной участниками аукционов и оператором электронной площадки в составе вторых частей заявок.

Для проверки указанных сведений предлагается использовать следующие информационные системы:

- электронную площадку;
- бесплатный интернет-сервис «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>), предоставляющий сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и (или) являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц, информацию об участии в закупках, аффилированности с другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Дополнительно проверять полученную информацию в государственных информационных системах:

единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>;
Интернет-сервисе ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, позволяющем бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в форме электронного документа ЕГРЮЛ и ЕГРИП;

Интернет-сервисе ФНС России <https://pb.nalog.ru/> «Прозрачный бизнес», в том числе предоставляющем сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и/или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

1. Задачей аналитических мероприятий являются анализ заинтересованности должностных лиц заказчика и участника закупок, раскрытие информации о цепочках собственников участников закупок, поиск прямых и вероятных связей между физическим и/или юридическими лицами, поиск компаний под управлением родственников руководителей и учредителей.

2. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности проводятся в рамках конкретной закупки при поступлении информации, которая служит поводом для их проведения.

3. Инструментами, помогающими проводить такой анализ, выступают различные информационно-справочные системы, например, «Контур-Фокус», «СПАРК», «СБИС Контрагенты» и другие аналогичные программные

комплексы. Так, например, использование информационно-справочных систем (например, «Контур-фокус», «СПАРК») позволяет получить сведения, как по закупкам, так и по конкретным юридическим лицам - выписку из ЕГРЮЛ, состав учредителей, что на них зарегистрировано, использование адресов массовой регистрации юридических лиц, анализ финансового состояния, наличие арбитражных дел, исполнительных производств, полную информацию о любой компании России (контакты, владельцы и управляющие, аффилированные лица, финансовое состояние, стоимость бизнеса, суды, участие в торгах и другие сведения).

С помощью бесплатного интернет-сервиса «Rusprofile» <https://www.rusprofile.ru/> можно проверить соответствие участников закупки (по ИНН, ОГРН, ОКПО, названию организации) требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

4. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех работников заказчика, причастных к конкретной закупке, и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта.

Наиболее простой формой анализа является сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН работников или их родственников.

5. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в случае выявления конфликта интересов должностных лиц заказчика и участника закупки (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ):

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (часть 9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, подлежит расторжению (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

6. При этом, необходимо учитывать, что во взаимосвязи положений пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, основанием для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения с ним контракта или расторжение контракта на основании вышеуказанных положений Закона № 44-ФЗ производится только в случае выявления конфликта интереса между участником закупки и руководителем заказчика, членом комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы заказчика, контрактным управляющим.

При конфликте интересов между участником закупки и другими работниками заказчика, участвующими в осуществлении закупки (например, специалистом

контрактной службы, членом приемочной комиссии), следует принимать иные меры, предусмотренные законодательством в сфере противодействия коррупции.

7. Совершение в случае выявления конфликта интересов действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии коррупции.